

**COMUNE DI SAN BASSANO**

**Provincia di Cremona**

## **RELAZIONE DI INIZIO MANDATO**

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

### **Premessa**

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018 approvato con delibera n. 10 del 30/04/2019 e al bilancio di previsione 2019, approvato con delibera n. 6 del 18/03/2019 ;

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

### **PARTE I - DATI GENERALI**

**1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: n. 2212;**

**1.2 Organi politici al 26/05/2019:**

Sindaco: PAPA GIUSEPPE

Proclamato il 26/ 05/ 2019

GIUNTA:

BIGNAMI LAURA - Vice Sindaco - Assessore all'Istruzione, Cultura, Rapporti con le Associazioni, Politiche giovanili;

CATTANEO EMANUELA - Assessore allo Sport, Tempo libero, Innovazione tecnologica, Infrastrutture;

## CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente: Sindaco - Papa Giuseppe

Consiglieri:

- Bassanetti Cesira;
- Bignami Laura;
- Boiocchi Davide Carlo Maria;
- Lamenta Francesco Patrizio;
- Caridi Antonio;
- Cattaneo Emanuela;
- Severgnini Alberto;
- Cattaneo Beatrice;
- Anselmi Giovanni Giuseppe;
- Cattaneo Angelo.

### **1.3 Condizione giuridica dell'Ente:**

L'ente non è commissariato ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL.

### **1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:**

L'ente:

- non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis;
- non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

### 2.1 Sintesi dei dati finanziari:

<b>ENTRATE</b>	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
Tit. I-II-III ENTRATE CORRENTI	<b>1.393.402.33</b>	<b>1.383.591.48</b>	<b>1.400.963.34</b>
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	<b>31.967.27</b>	<b>65.946.40</b>	<b>108.000.00</b>
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>1.425.369.60</b>	<b>1.449.537.88</b>	<b>1.508.963.34</b>

<b>SPESE</b>	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
TITOLO I SPESE CORRENTI	<b>1.312.617.64</b>	<b>1.316.178.38</b>	<b>1.344.192.99</b>
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE	<b>123.515.64</b>	<b>103.882.57</b>	<b>160.000.00</b>
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	<b>70.450.00</b>	<b>73.629.74</b>	<b>76.205.00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>1.506.583.28</b>	<b>1.493.690.69</b>	<b>1.580.397.99</b>

<b>PARTITE DI GIRO</b>	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
TITOLO IX ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	<b>193.134.70</b>	<b>206.723.30</b>	<b>863.500.00</b>
TITOLO VII SPESE PER SEVIZI PER CONTO DI TERZI	<b>193.134.70</b>	<b>206.723.30</b>	<b>863.500.00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## 2.2 Equilibrio di parte corrente:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
Totale titoli I+II+III delle entrate	<b>1.393.402.33</b>	<b>1.383.591.48</b>	<b>1.400.963.34</b>
F.P.V. in entrata	<b>17.465.65</b>	<b>18.405.67</b>	<b>19.434.65</b>
Utilizzo avanzo per spese Correnti	<b>0</b>	<b>8.277.52</b>	<b>0</b>
Spese titolo I	<b>1.312.617.64</b>	<b>1.316.178.38</b>	<b>1.344.192.99</b>
Rimborso prestiti parte del titolo III	<b>70.450.00</b>	<b>73.629.74</b>	<b>76.205.00</b>
F.P.V. in uscita	<b>18.405.67</b>	<b>19.434.65</b>	
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>9.404.77</b>	<b>1.031.90</b>	<b>0.00</b>

## 2.3 Equilibrio di parte capitale:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
Entrate titolo IV	<b>31.967.27</b>	<b>65.946.40</b>	<b>108.000.00</b>
Entrate titolo V**	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
TOTALE titoli (IV + V)	<b>31.967.27</b>	<b>65.946.40</b>	<b>108.000.00</b>
Spese titolo II	<b>123.515.64</b>	<b>103.882.57</b>	<b>160.000.00</b>
Differenza di parte capitale	<b>91.548.37</b>	<b>37.936.17</b>	<b>-52.000.00</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	<b>92.000.00</b>	<b>97.000.00</b>	<b>52.000.00</b>
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>451.63</b>	<b>59.063.83</b>	<b>0</b>

\*\* Esclusa categoria "Anticipazioni di cassa"

## 2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2018):

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	152.615.63
Riscossioni	(+)	1.730.222.86
Pagamenti	(-)	1.646.169.12
Saldo cassa al 31 dicembre	(=)	236.669.37
Residui attivi	(+)	252.106.76
Residui passivi	(-)	276.179.21
FPV per spese correnti	(-)	19.434.65
	Avanzo(+) o Disavanzo (-)	193.162.27

	Consuntivo 2016	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018
Risultato di amministrazione di cui:	<b>269.445.54</b>	<b>204.922.45</b>	<b>193.162.27</b>
Vincolato	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
Per FCDE	<b>7.614.00</b>	<b>0.00</b>	<b>5.002.00</b>
Parte destinata agli investimenti	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>52.000.00</b>
Per fondo accantonamento	<b>44.988.00</b>	<b>43.676.00</b>	<b>30.000.00</b>
Non vincolato	<b>216.843.54</b>	<b>161.246.45</b>	<b>106.160.27</b>
Totale	<b>269.445.54</b>	<b>204.922.45</b>	<b>193.162.27</b>

## 2.5 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	Consuntivo 2016	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018
Fondo cassa al 31 dicembre	<b>356.891.06</b>	<b>152.615.63</b>	<b>236.669.37</b>
Totale residui attivi finali	<b>233.764.10</b>	<b>307.948.37</b>	<b>252.106.76</b>
Totale residui passivi finali	<b>303.733.97</b>	<b>237.235.88</b>	<b>276.179.21</b>
FPV per spese correnti	<b>17.475.65</b>	<b>18.405.67</b>	<b>19.434.65</b>
Risultato di amministrazione	<b>269.445.54</b>	<b>204.922.45</b>	<b>193.162.27</b>

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 11/06/2019 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € 137.861.71 .

### 3. Altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

La legge 145/2018 (legge di bilancio) abroga tutta la normativa relativa al pareggio di bilancio.

*A decorrere dal 2019 cessano le norme sul pareggio di bilancio previsti dagli articoli della legge 11 dicembre 2016 e della legge 27 dicembre 2017, n. 205.*

*Ai sensi della legge di bilancio 2019 gli Enti devono però trovarsi in equilibrio osservando un risultato di competenza dell'esercizio non negativo (art. 1 comma 820/821).*

*Restano tuttavia gli obblighi di certificazione e monitoraggio del saldo non negativo del 2018;*

*Resta inoltre ferma l'applicazione delle sanzioni per il mancato rispetto del saldo non negativo per l'anno 2017*

### 4. Indebitamento

#### 4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
Residuo debito finale al 31 dicembre di ogni anno	<b>1.301.218.79</b>	<b>1.226.836.74</b>	<b>1.150.252.53</b>
Popolazione Residente	<b>2170</b>	<b>2212</b>	<b>2212</b>
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	<b>599.64</b>	<b>554.63</b>	<b>520.01</b>

#### 4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	3.64 %	3.60 %	3.35 %

#### 4.3 Anticipazioni di cassa:

L'ente non ha in corso anticipazioni di cassa.

#### 4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

## 5. Conto del patrimonio in sintesi.

### Anno 2018

#### Patrimonio netto

Il patrimonio netto è così suddiviso:

	PATRIMONIO NETTO	importo
I	Fondo di dotazione	3.996.756,55
II	Riserve	1.205.229,08
a	da risultato economico di esercizi precedenti	- 125.452,83
b	da capitale	-
c	da permessi di costruire	26.186,83
d	riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	1.304.495,08
e	altre riserve indisponibili	-
III	<b>risultato economico dell'esercizio</b>	<b>-425014,39</b>

L'ente ha provveduto ad adeguare l'articolazione del patrimonio netto come da principio contabile All. 4/3 Dlgs 118/2011 e smi, determinando l'importo delle riserve indisponibili alla data del 01.01.2018 e alla data del 31.12.2018, mediante le opportune rettifiche.

Ne risulta un patrimonio netto formato da fondo di dotazione positivo.

L'organo esecutivo propone al Consiglio di destinare il risultato economico positivo dell'esercizio a:

	importo
fondo di dotazione	3.996.756,55
a riserva	
a perdite di esercizi precedenti portate a nuovo	
<b>Totale</b>	<b>3996756,55</b>

#### **Per tutti gli enti**

Nello stato patrimoniale sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

I valori patrimoniali al 31/12/2018 e le variazioni rispetto all'anno precedente sono così rilevati:

Per quanto concerne l'obbligo di aggiornamento degli inventari si segnala:

Inventario di settore	Ultimo anno di aggiornamento 2018
Immobilizzazioni immateriali	0.00
Immobilizzazioni materiali di cui:	6.759.692.16
- inventario dei beni immobili	6.745.837.93
- inventario dei beni mobili	13.854.23
Immobilizzazioni finanziarie	207.700.13
Rimanenze	0.00

## 6. Spesa per il personale.

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013;

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Spese macroaggregato 101		355.763,65	333.939,00	334.697,00
Spese macroaggregato 103				
Irap macroaggregato 102		26.751,00	24.261,00	24.311,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare (elettorali)		13.825,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>0,00</b>	<b>396.339,65</b>	<b>358.200,00</b>	<b>359.008,00</b>
(-) Componenti escluse (B)		13.825,00	0,00	0,00
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>	<b>0,00</b>	<b>382.514,65</b>	<b>358.200,00</b>	<b>359.008,00</b>
<small>(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)</small>				

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021, al netto dei rinnovi contrattuali, è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 375.420.88.-.

Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	Consuntivo 2017 27.42 %	Consuntivo 2018 26.66 %	Preventivo 2019 27.50%



## PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

### 1. Rilievi della Corte dei Conti.

Nel corso dell'anno 2019 l'Ente è stato oggetto di un rilievo, senza sanzione, per mandata indicazione di precedente rilievo riguardante il CISE, all'interno della relazione di fine mandato della precedente amministrazione.

Il rilievo è stato pubblicato sul sito web del Comune, sezione trasparenza.

### 2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso degli anni dal 2014 al 2019 l'ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

## Parte IV - Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato, indicare la ragione sociale, nonché la quota di partecipazione -

Società	Quota partecipazione	
ASPM SERVIZI AMBIENTALI SRL - SORESINA	5.15	
Padania Acque spa	0.67	
Azienda sociale del Cremonese	1.37	

I bilanci delle società partecipate sono disponibili all'indirizzo internet:

- PADANIA ACQUE SPA – [www.padania-acque.it](http://www.padania-acque.it);
- AZIENDA SOCIALE CREMONESE – [www.aziendasocialecr.it](http://www.aziendasocialecr.it)
- ASPM SORESINA SERVIZI SRL – [www.aspmsoresina.it](http://www.aspmsoresina.it).

San Bassano li 22/06/2019

**Il Sindaco**

**Papa Giuseppe**

---